

Note sur les organisations professionnelles nationales de MPE agroalimentaires

Les organisations professionnelles nationales dans le secteur de la petite entreprise agroalimentaire sont organisées par filières. Souvent récentes (quelques années), elles n'ont pas toujours de bases organisées. Il n'y a pas, le plus souvent de niveau intermédiaire de concertation (local, départemental ou régional) sauf pour la filière élevage et lait où l'État a appuyé des organisations d'éleveurs et de femmes au niveau régional et également la filière pêche dont les fédérations se sont appuyées sur des organisations de base existantes.

Ces organisations sont peu ou pas représentées dans les interprofessions (hormis pour la pêche artisanale). Elles ont encore très faiblement investi les chambres des métiers et ne sont pas non plus présentes dans les chambres de commerce, d'industrie et d'agriculture. La faiblesse de leurs moyens (humain, matériel et financier) explique en partie la faible présence des MPE des régions, et encore moins du milieu rural. Les adhérents « actifs » sont surtout des entreprises de la région de Dakar et de Thiès (céréales, fruits) ou des zones de production (lait dans les régions de Tambacounda et Kolda, produits halieutiques dans les zones de pêche artisanale). On note cependant une volonté de la part de ces organisations de renforcer leur base et leur présence dans les toutes les régions.

Ces organisations n'ont pas pour la plupart défini de véritables plans stratégiques et plans d'action mais plusieurs sont appuyées dans ce sens par le PAPES et/ou le PAOA ainsi que par des organismes d'appui au développement (Oxfam, Sodefitex, Enda graf, Gret).

Cette note présente succinctement les principales organisations professionnelles identifiées lors de différents travaux d'analyse des filières et de projets, menés par le Gret et Enda graf. Ces informations ont été complétées à partir des supports fournis par les organisations ou par des projets.

1. Filière « céréales »

Le **groupement des transformateurs de céréales** locales (TCL) a été créé en 1993 et a un statut de GIE.

Il est composé de vingt-cinq petites unités de transformation des céréales locales des régions de Dakar, Thiès, Diourbel; Kaolack qui proposent des produits transformés en sachets (sankal et sounougouf de mil, brisures de maïs, de niébé, arraw, thiacy et céréales de mil et de maïs, farine infantile).

Le groupement affiche notamment sa volonté de contribuer à la revalorisation des produits locaux, à appuyer la mise en œuvre d'actions collectives (approvisionnement).

Partenaires

- ▷ PPCL (UE), mise en œuvre par Enda GRAF – GRET (appui institutionnel)
- ▷ PAPES (appui à l'étude)
- ▷ PPEA (participation à des foires)
- ▷ IMS (Initiative Mil Sorgho)
- ▷ ROCAFREMI (réseau de recherche sur le mil/Coraf)
- ▷ ANCAR

2. Filières fruits et légumes

Sources : Gret, Enda graf, Papes

L'organisation Transfruleg (association nationale des transformateurs de fruits et légumes) a été créée en janvier 1998 avec l'appui projet PROCELOS/CILSS. Elle est constituée d'opérateurs ou de groupements organisés en GIE composés en majorité de femmes. Elle a été officiellement reconnue en 2001.

Un GIE avait également été créé en même temps que l'association avec pour missions :

- la prise en charge des problèmes fondamentaux de l'approvisionnement régulier en matières premières et en intrants ;
- l'amélioration du niveau d'équipement des unités de transformation ;
- la promotion commerciale des produits transformés.

La co-existence de ces deux structures a créé quelques tensions au sein des membres. Il a été décidé en 2001 de fusionner les deux structures. Un pV d'AG le confirme mais les statuts et règlement intérieur n'ont pas encore été modifiés, semble-t-il..

Elle compte une quarantaine de structures membres (dont 30 sont des GIE) et plus de 1 800 personnes. Les unités membres sont basées dans les régions de Dakar, Thiès, Kaolack et Ziguinchor. D'après les documents constitutifs de l'association, les membres doivent déjà être formés en techniques de transformation et de conservation des produits. Ils doivent, en outre, s'acquitter d'un droit d'adhésion de 2 500 FCFA et une cotisation mensuelle de 1 000 FCFA.

Transfruleg s'était notamment donnée pour mission de professionnaliser le secteur et pour cela avait pour objectif que tous les membres détiennent l'autorisation de commercialiser délivrée par le Ministère du Commerce (autorisation FRA). L'association visait donc à aider ceux qui ne l'avaient pas à l'acquérir et avait retenu de l'exiger à tout nouveau membre. Ceci limite fortement l'adhésion de nouveaux membres. Il y aurait au Sénégal près de soixante dix mille (70 000) micro entreprises de transformation de fruits et légumes gérées à 80% par des femmes et essentiellement concentrées dans les régions de Dakar, Thiès, Kaolack, Ziguinchor (rapport de mission du projet PAOA-ACDI : août 2000).

Après un diagnostic organisationnel de l'association, appuyé par le PAPES, les objectifs/missions de l'organisation ont été reformulés :

- ▷ regrouper les opérateurs dans un cadre de concertation en vue du développement de la filière;

- ▷ Intercéder auprès des décideurs et des bailleurs (lobbying et défense des intérêts des membres);
- ▷ Améliorer les méthodes de travail.

■ **Organes**

Les organes de Transfruleg sont :

- ▷ l'assemblée générale ;
- ▷ le Conseil d'administration ;
- ▷ le Bureau (6 membres) appuyé par les commissions.
 - Commission Finance et Equipements ;
 - Commission Planification et programmation ;
 - Commission Approvisionnement et vente ;
 - Commission Formation ;
 - Commission Organisation ;
 - Commission Communication et Promotion ;

■ **activités**

- ▷ actions de sensibilisation/information pour essayer d'étendre la zone géographique et le nombre d'adhérents ;
- ▷ actions de défenses des intérêts des membres : recherche d'un dialogue avec les autorités, telle que la négociation avec l'ITA et le Ministère du Commerce pour la réduction des coûts d'analyse des produits; l'accès au crédit, la promotion de ses produits, l'octroi de bourses d'études ou l'exonération pour des équipements et intrants, l'ouverture de marchés au niveau des réceptifs hôteliers et des séminaires ou autres manifestations de l'administration. Les résultats obtenus sont assez mitigés et un peu décevants
- ▷ fournitures de services aux membres : formation, l'appui à l'obtention d'autorisation de commercialiser, recherche développement en matière de technologie adaptées, participation à des foires de commercialisation (FIARA) ou de recherche d'équipements (France) ou de partenaires et d'approvisionnement à des conditions avantageuses (centrales d'achat).
- ▷ recherche de partenaires stratégiques : beaucoup de contacts ont été pris auprès de différents bailleurs aussi bien bilatéral que multilatéral et des appuis ont été obtenus pour participer à des salons spécialisés et des foires, bénéficier de formations en techniques de transformation et de conservation, de voyages d'étude et de prospections:
 - PAPES (appui à l'élaboration d'un Plan de Développement Stratégique)
 - ENDA GRAF, GRET
 - PRODINVEST
 - PAOA
 - RELAIS PROCELOS

3. Filière « produits halieutiques »

3.1 Union nationale des opératrices de la Fenagie pêche (UNO Fenagie pêche) Fenagie pêche: Fédération nationale des GIE de pêche du Sénégal

La fédération a été créée par les pêcheurs le 06 août 1990 à Joal, micro-mareyeuses et transformatrices des produits de la pêche. La FENAGIE PÊCHE est membre du CNCR

Elle est présente dans plusieurs régions du Sénégal: Dakar, Thiès, Saint-Louis, Kaolack, Fatick, Ziguinchor, Kolda, Louga Les pêcheurs, micro mareyeuses des transformatrices s'organisent en GIE, appelée Union de base qui se regroupent ensuite en Union locale. Les Unions locales se regroupent en Fédération Départementale, puis Régionale et finalement, en Fédération Nationale d'où FENAGIE PÊCHE. La fédération compterait 53 GIE représentant près de 25 000 membres.

La Fenagie Pêche a deux principaux partenaires ADPES et NOVIB

- **ADPES** (Association pour une Dynamique de Progrès Économique et Social) qui dès le début leur a offert un siège et a financé certaines sessions de formation et de réflexion sur les stratégies de développement. De même, elle leur a accordé une ligne de crédit.
- **NOVIB** Hollande a financé à deux reprises des programmes qui lui sont soumis notamment en matière d'équipement de formation et de mises en place de mutuelle d'épargne et de crédit.
- Par ailleurs, les Fonds Suisse et Belge ont accordé 100 millions pour un programme de mutualisation.
- Enda graf sahel a récemment appuyé le processus d'élaboration du plan stratégique de l'UNOFENAGIE

Sept mutuelles sont déjà créées à Joal, Mbour, Saint-Louis, Foundioune, Ndangane Sambou, Missira, Rosso Sénégal, Ndionbotou. La Fédération se propose d'installer chaque année 3 mutuelles, grâce aux fonds alloués par NOVIB.

Les membres peuvent bénéficier de crédit par l'intermédiaire de l'Union Locale. Depuis 1999, la mutuelle de Mbour a distribué près de 133 millions.

Son adhésion au CNCR (Conseil National de Concertation et de Coopération des Ruraux) a favorisé le développement de la fédération qui a bénéficié d'appui institutionnel

- ▷ Mise en place d'un système alternatif d'épargne-crédit.
- ▷ Séminaire de formation sur le renforcement des capacités de gestion des organisations (1997).
- ▷ Séminaire sur l'exploitation et la gestion durable des ressources halieutiques.
- ▷ Session de formation sur les techniques de transformation des produits halieutiques.
- ▷ Session de mise à niveau d'animateurs et animatrices relais pour accompagner les Unions de base.
- ▷ Acquisition du centre de mareyage de Rufisque.
- ▷ Quelques équipements et infrastructures: fours, claies, bacs, caisses isothermes, moteurs et pièces détachés pour les pirogues.

3.2 Fenatrams: Fédération nationale des transformatrices micro-mareyeuses du Sénégal

La fédération a été créée en 2001. Le nombre d'adhérents est estimé à 10 000. La structure est entièrement composée de femmes. Les réunions se déroulent tous les deux mois, alternativement, dans toutes les régions

Elle est présente dans les régions de Dakar, Thiès, St-Louis, Louga, Fatick, Kaolack, Ziguinchor, Tamba. Il y a un bureau dans toutes les régions concernées. Chaque bureau est composé d'une présidente, d'une vice-présidente, d'une trésorière, d'une secrétaire, d'un commissaire aux comptes, et d'une chargée de l'organisation. Bien que le siège de la fédération se trouve à Dakar, la présidente nationale réside à Mbour.

Ses partenaires sont :

- ▷ **Ministère de la pêche** (financement d'une formation axée sur l'hygiène et la qualité dans les différents sites)
- ▷ **Papes**: formation en leadership des femmes transformatrices des produits de la pêche.
- ▷ Ancar (à confirmer)

3.3 Fenatrapromer: fédération nationale des transformateurs de produits de la mer

Elle a été créée le 13 mars 1999 (sous l'impulsion du PROCELOS/CILSS)

Elle est composée d'hommes et de femmes pêcheurs et mareyeurs à travers 10 fédérations nationales, 30 fédérations départementales, 90 fédérations d'arrondissements. La Fédération compterait ainsi plus de 3 500 GIE de mareyeurs, transformateurs et pêcheurs.

Ses objectifs sont :

- ▷ fournir des produits de meilleure qualité, notamment pour l'exportation,
- ▷ augmenter la production de la filière et faciliter l'introduction d'innovations,
- ▷ aménager les sites de débarquement,
- ▷ améliorer l'approvisionnement du marché intérieur,
- ▷ aider les femmes à se doter de moyens de production (équipements), de commercialisation, de stockage,
- ▷ appuyer la formation des groupements en gestion.

4. Filière lait et élevage

4.1 Directoire national des femmes de l'élevage (dinfel)

Il a été créé en 1999. Il s'agit d'une structure faîtière qui regroupe 11 directoires régionaux des femmes en élevage (DIRFEL). Le nombre de membres (productrices et transformatrices de lait) est estimé à 15 000.

Ses Objectifs sont :

- ▷ Permettre l'intégration des femmes-éleveurs dans les processus de décision;
- ▷ Améliorer les connaissances des artisans en matière de production de ressources animales;
- ▷ Promouvoir les activités génératrices de revenu en zone rurale et développer l'emploi des femmes dans le secteur de la transformation et de conservation des produits d'origine animale;

Améliorer les conditions de conservation et de transformation du lait local, ainsi que la rentabilité des petites unités de production, de conservation des produits laitiers.

Les activités sont très variables selon les régions (la plus dynamique semble être DIRFEL Dakar dont la présidente est également présidente de DINFEL),

Partenaires

- ▷ Ministère de l'élevage;
- ▷ Dans les régions: Sodefitec, Fonds de l'emploi.

4.2 Fédération des éleveurs indépendants et transformateurs laitiers du Sénégal (feitls)

Sources : travaux Gret/enda graf, rapports PAPES

Elle a été créée en 1997. Elle est composée de personnes physiques et personnes morales (GIE, Coopératives, Associations informelles d'éleveurs, de transformateurs du lait, de commerçants de lait ou de bétail). La FEITLS ne se présente pas comme une interprofession(cf Note interprofessions, Gret, 2004). Elle regroupe cependant différents acteurs de la filière. Ces membres actifs se situent surtout à Dakar et transforment le lait en poudre (microentreprises individuelles). La forte présence des transformateurs explique que le Papes et le PAOA l'ai retenu comme organisation professionnelle du secteur agroalimentaire..

Le nombre de membres a été estimé en 2001 à trois mille trois cents (3 300) membres, avec 40% de femmes, de vendeurs de lait reconstitué et de lait local des éleveurs et commerçants de bétail (bovins, ovins, caprins), des importateurs de poudre de lait fournissant des services aux membres transformateurs.

Objectifs

- ▷ constituer une force de proposition et de représentation vis à vis des partenaires stratégiques (État, Bailleurs) dans le cadre des intérêts des membres;
- ▷ fournir toute la gamme de services sur une base individuelle et collective et liée au développement de leurs activités;
- ▷ promouvoir l'auto-prise en charge des acteurs de la profession.

La FEITLS s'est également fixée comme objectifs de « valoriser le lait local et de réduire au maximum l'importation de lait en poudre ».

Activités

Dans le cadre des activités majeures réalisées par la FEITLS, on peut noter:

- ▷ la négociation entre l'État et la FEITLS sur la hausse du prix du lait en poudre (inspection régionale de l'élevage);

- ▷ l'assistance des membres auprès des services d'hygiène;
- ▷ la sensibilisation des acteurs sur l'hygiène des lieux de transformation et de vente;
- ▷ la formation des formateurs de 31 opérateurs/trices sur les techniques du caillage du lait et la gestion des lieux de vente à l'ITA;
- ▷ la participation aux foires;
- ▷ l'organisation des journées d'orientation du 9 et 10 juillet 2003;
- ▷ l'élaboration d'un plan de développement stratégique;
- ▷ la mise en place du GTT (Groupe Technique de Travail) et signature de conventions et accords cadres avec les partenaires au développement membres du GTT.
- ▷ Définition d'un plan d'action stratégique comprenant
 - La Société de Cautionnement Mutuel (SCM)
 - Les Centres de Groupage et d'Achats (CGA)
 - Les fermes pilotes
 - Les micro-unités de transformation laitière;
 - Le renforcement des capacités des membres.

Le Groupe de Réflexion, d'Action, d'Information pour la Nutrition et les Échanges « Réseau GRAINE » qui est constitué d'organisations socioprofessionnelles évoluant dans les domaines de l'élevage, de l'agriculture, de la pêche et de l'artisanat a mis en place un Groupe Technique de Travail (GTT) pour chaque filière avec l'appui technique du BIT/PACTE (partenariat pour un Artisanat Compétitif par le Transfert et les Échanges) et du PAPES/ONUDI (Projet d'Appui aux Petites Entreprises du Sénégal) de l'Organisation des Nations Unies pour le Développement Industriel.

Le GTT se préoccupe de toutes les questions relatives à la formation technique et technologique, à l'information, au financement et à l'élaboration de programmes conjoints et aux études de projet. Il est composé du Comité d'Appui Technique du Réseau Graine, du bureau central de la filière, des ministères techniques et des partenaires au développement impliqués dans la réalisation des programmes. Le GTT est subdivisé en plusieurs commissions techniques à savoir:

- ▷ la Commission Technique et Finances composée du CAT/Graine, du PAPEL, de l'AQUADEV, de l'AGERPOST, de la SONAC Assurance, du PACE, du Fonds National d'Action à l'Emploi, du PROMER;
- ▷ la Commission Technique et de la Production composée du CAT/Graine, de l'Institut de Technologie Alimentaire (ITA), de l'Institut Sénégalais de Recherche Agricole (ISRA), du Projet d'Appui aux Petites Entreprises du Sénégal (PAPES/ONUDI), de l'UNACOIS, de l'UNCS, de l'ANCAR, du PROMER, du BIT/PACTE, du Projet Qualité de l'UEMOA;
- ▷ la Commission Technique, de Formation et d'Encadrement, composée du CAT/Graine, du PAPES/ONUDI, de l'ITA, de l'ISRA, du projet PAPA, du BIT/PACTE.

4.3 Fédération nationale des acteurs de la filière lait du Sénégal (fenafils)

Sources : travaux Gret/enda graf, *Compte Rendu de la Mission d'observation Assemblée Générale Constitutive de la FENAFILS, de Djiby DIA (2003)*, *Compte Rendu de l'atelier de validation des TDR de la FEITLS, de Djiby DIA (2004)*

Elle a été créée en décembre 2003 à Dhara . L'assemblée constitutive, qui a bénéficié d'un appui du projet Dynaentreprises de l'USAID et du PAOA (Coopération canadienne)., a mis en place un bureau directeur de 37 membres et un bureau de 9 membres.

La FENAFILS est ouverte à toute personne physique ou morale agréée en qualité de producteur, de transformateur, de distributeur et de fournisseur d'intrants, d'acteurs dans la filière lait et se compose de membres actifs et de membres d'honneur. Elle peut donc être considérée comme une Interprofession (cf note Interprofessions, Gret 2005). Font notamment partie du Bureau des représentants de l'unité Jullam de Tambacounda (Président), l'UPPRAL (vice président), DINFEL (directoire national des femmes en élevage)¹, une unité de Kolda (également présidente du DIRFEL), l'ADYD (association pour le développement de Yang Yang et Dodji) qui possède une UTL.

Les membres actuels sont notamment les mini-laiteries des différentes régions du Sénégal (Saint-Louis, Tambacounda, Louga, Kolda) ainsi que des représentants des groupements d'éleveurs issus de l'union qui constituait le rayon laitier de Nestlé dans la zone du Ferlo.

Elle s'est fixée comme objectifs:

- ▷ de promouvoir le développement durable de la filière lait, en créant un cadre de concertation réunissant l'ensemble des acteurs de la filière et en organisant de façon rationnelle la production, la transformation, le conditionnement, la commercialisation et la distribution;
- ▷ d'unir ses membres et défendre leurs intérêts matériels et moraux
- ▷ de représenter les acteurs de la filière auprès de l'État, des partenaires au développement et des institutions financières;
- ▷ de constituer un creuset dynamique de réflexions, de propositions et d'actions de sauvegarde de l'environnement et de l'hydraulique pastorale par l'effet de:
 - développer des réflexes d'hygiène élémentaires chez les éleveurs, fournisseurs et transformateurs;
 - garantir la santé des consommateurs des produits laitiers et dérivés
 - développer et valoriser les opportunités d'affaires croissantes par la gestion de la fumure organique à usages multiples produite par le biais de la stabulation.

Les principales actions retenues par la Fenafils sont :

- Mettre à la disposition de ses adhérents les informations techniques et commerciales utiles à la profession
- Commanditer des études auprès des spécialistes pour accroître la qualité et la quantité de la production
- Favoriser la coordination de la mise sur marché des productions par ses membres et engager si nécessaire toutes opérations de négociation et/ou de promotion autant sur le plan national qu'international

¹ Dont la présidente est également présidente du DIRFEL (directoire régionale des femmes en élevage) de Dakar qui possède une UTL

- La mise en place de mutuelles d'épargne et de crédit
- Œuvrer à la modernisation de l'élevage en rapport avec les services techniques compétents par la promotion de la stabulation des vaches laitières
- Capitaliser l'expérience de ses membres

Partenaires

- ▷ Dyna-Entreprise
- ▷ PAOA
- ▷ Sodefitex

5. Restauration et artisanat de rue

5.1 Aproval: association des professionnelles de l'alimentation pour la valorisation des produits locaux

Cette association a été créée le 16 octobre 2000, par les femmes transformatrices des produits locaux, comme les céréales et fruits, les restauratrices de rue, les vendeuses d'aliments à base de céréales.

L'Association compte environ 1 000 femmes. Elles sont localisées dans les régions de Dakar et Thiès. À Dakar, les différentes localités concernées sont: Pikine, Yeumbeul, Grand Yoff, Grand Dakar, Malika, Parcelles assainies, Grand Médine, Yoff, Ngor et Rufisque.

Activités

- ▷ Réunions mensuelles d'échange
- ▷ Animations dans les quartiers
- ▷ Visites d'échange d'expériences entre groupes.
- ▷ Collaboration entre les membres: si un membre a une grosse commande, il reçoit le soutien d'autres membres pour satisfaire la demande.
- ▷ Formation, comme celle axée sur la qualité et l'hygiène, assurée par des animatrices de l'association.

Partenaires

- ▷ Enda GRAF.
- ▷ CDL (Comité Local de Développement.)
- ▷ PPCL (Enda GRAF, GRET) /UE, en 2000 et 2001

5.2 Afres : association des femmes restauratrices du Sénégal

5.3 Aapas : association des artisanes et professionnelles de l'alimentation

Source : Broutin C., Rouyat J., Gret, 2004, Etude sur les formations des femmes dans le domaine de l'agroalimentaire dans le cadre de la réflexion menée par le ministère de l'éducation sur l'éducation qualifiante des jeunes et des adultes (EQJA), Unesco, DPRE, Ministère sénégalais de l'éducation, 94 p.

L'association a été reconnue en 2003. Sa présidente est Mme Bineta Diallo qui gère un restaurant (le point d'interrogation 2) à Dakar. Les membres de l'AAPAS sont des restauratrices « traditionnelles », des restauratrices de rue, des traiteurs, des vendeuses de produits transformés. AAPAS regroupe 165 membres et travaille uniquement sur Dakar.

L'association vise notamment à améliorer la qualité dans la restauration, à développer l'esprit d'entreprise, à fédérer productrices, transformatrices et consommatrices de produits locaux.

AAPAS réalise des réunions de sensibilisation et de formation auprès des femmes transformatrices (surtout pour les activités de petite restauration). Des membres de l'AAPAS ont participé à des formations financées par des projets (notamment programme de promotion des céréales locales – PPCL - Gret-Enda). Un des objectifs d'AAPAS est de dupliquer ses formations auprès des femmes transformatrices de produits locaux. Il ne s'agit cependant pas de formations formalisées mais de réunions mensuelles de sensibilisation dans les quartiers de Dakar. Des ateliers de savoir faire sont organisés, surtout autour du maïs. Les formations concernent les arts culinaires, l'hygiène et la nutrition mais également l'entrepreneuriat. Un des objectifs est d'améliorer la gestion et la qualité des produits proposés dans les gargotes. Au minimum, une réunion mensuelle est organisée dans les banlieues de Dakar (Pikine, Guediawaye, Ouakam etc – un quartier à tour de rôle par mois). Généralement 25 femmes sont présentes à chaque réunion. Des préparations de recettes à base de céréales locales et des dégustations sont réalisées. Des fiches supports ont été réalisées (notamment des recettes de cuisine) mais existent uniquement en français.

Les formations / sensibilisation proposées par l'AAPAS s'adressent à des jeunes filles et aux restauratrices, le plus souvent âgées de 25 à 35 ans, bien que les réunions soient ouvertes à tous. Les cibles des formations / sensibilisations sont le plus souvent des groupements de promotion féminine qui permettent de démultiplier les enseignements. Les besoins sont estimés importants pour les activités de petite restauration dans les gargotes.